



DETERMINA DEL RUP

Determina n° : 01 BIS/2023 “Screening” *dei concorrenti nelle procedure negoziate senza pubblicazione del bando*
Data : 20/01/2023
Ufficio : ACQUISTI E CONTRATTI

Premesso,

- che lo scrivente Dott. Ing. Walter Bresciani Gatti ricopre il ruolo di responsabile unico del procedimento (in acronimo «RUP») ai sensi dell’art. 31 rubricato Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni, d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), in quanto nominato come da determina Amministratore Unico n. 12/2016 del 02/12/2016;
- che lo scrivente Dott. Ing. Walter Bresciani Gatti dichiara di non trovarsi in alcuna delle condizioni di conflitto di interessi previste dall’art. 42 del D.Lgs. 50/2016;
- che il citato d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (così detto codice appalti) è stato oggetto dell’ “*Avviso di rettifica*” pubblicato in GURI n. 164 del 15/7/2016;
- che l’art. 63 rubricato *Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara*, di detto codice, prevede che: «1. *Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.*
2. *Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: a) qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, ne' alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché*

sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su sua richiesta. Un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato deve o può essere escluso ai sensi dell'articolo 80 o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'articolo 83; b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica; 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto; c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.

3. Nel caso di appalti pubblici di forniture, la procedura di cui al presente articolo è, inoltre, consentita nei casi seguenti: a) qualora i prodotti oggetto dell'appalto siano fabbricati esclusivamente a scopo di ricerca, di sperimentazione, di studio o di sviluppo, salvo che si tratti di produzione in quantità volta ad accertare la redditività commerciale del prodotto o ad ammortizzare i costi di ricerca e di sviluppo; b) nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni; c) per forniture quotate e acquistate sul mercato delle materie prime; d) per l'acquisto di forniture o servizi a condizioni particolarmente vantaggiose, da un fornitore che cessa definitivamente l'attività commerciale oppure dagli organi delle procedure concorsuali.

4. La procedura prevista dal presente articolo è, altresì, consentita negli appalti pubblici relativi ai servizi qualora l'appalto faccia seguito ad un concorso di progettazione e debba, in base alle norme applicabili, essere aggiudicato al vincitore o ad uno dei vincitori del concorso. In quest'ultimo caso, tutti i vincitori devono essere invitati a partecipare ai negoziati.

5. La presente procedura può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1. Il

ricorso a questa procedura e' limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale.

6. Le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei. L'amministrazione aggiudicatrice sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose, ai sensi dell'articolo 95, previa verifica del possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura aperta, ristretta o mediante procedura competitiva con negoziazione»;

- che il precedente art. 59 rubricato *Scelta delle procedure* di detto codice, al c. 2 prevede che: «2. Le amministrazioni aggiudicatrici utilizzano la procedura competitiva con negoziazione o il dialogo competitivo nelle seguenti ipotesi: a) per l'aggiudicazione di contratti di lavori, forniture o servizi in presenza di una o più delle seguenti condizioni: 1) le esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice perseguite con l'appalto non possono essere soddisfatte senza adottare soluzioni immediatamente disponibili; 2) implicano progettazione o soluzioni innovative; 3) l'appalto non può essere aggiudicato senza preventive negoziazioni a causa di circostanze particolari in relazione alla natura, complessità o impostazione finanziaria e giuridica dell'oggetto dell'appalto o a causa dei rischi a esso connessi; 4) le specifiche tecniche non possono essere stabilite con sufficiente precisione dall'amministrazione aggiudicatrice con riferimento a una norma, una valutazione tecnica europea, una specifica tecnica comune o un riferimento tecnico ai sensi dei punti da 2 a 5 dell'allegato XIII; b) per l'aggiudicazione di contratti di lavori, forniture o servizi per i quali, in esito a una procedura aperta o ristretta, sono state presentate soltanto offerte irregolari o inammissibili ai sensi rispettivamente dei commi 3 e 4. In tali situazioni, le amministrazioni aggiudicatrici non sono tenute a pubblicare un bando di gara se includono nella ulteriore procedura tutti, e soltanto, gli offerenti in possesso dei requisiti di cui agli articoli dal 80 al 90 che, nella procedura aperta o ristretta precedente, hanno presentato offerte conformi ai requisiti formali della procedura di appalto»;
- che solamente l'art. 62 (*Procedura competitiva con negoziazione*) previa pubblicazione di un bando (e non anche l'art. 63 rubricato *Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara*), al c. 8, prevede che «8] Le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti sulla base delle offerte iniziali senza negoziazione se previsto nel bando di gara o nell'invito a confermare interesse»;
- che pertanto la fase negoziale può essere esclusa solamente nelle procedure previa pubblicazione di un bando;

visto,

- l'invito a confermare interesse del 05/01/2023 d'importo € 214.000,00 netto Iva riferito al settore opere e lavori forniture servizi progettazione, pubblicato su sito di ERSU S.p.A. www.ersu.it e sul portale <https://ersuprocurement.bravosolution.com>;
- che la pubblicità sopra indicata ben prevede che le offerte sarebbero state presentate senza previa pubblicazione di un bando;

considerato,

- che l'oggetto della procedura interessava l'affidamento del servizio di ritiro, trasporto e smaltimento rifiuti EER 190703 e EER 161002;
- che le manifestazioni d'interesse ricevute sono:
 - EFFEPIECO SRL
 - GINESI RAFFAELLO SRL
 - HERAMBIENTE SERVIZI INDUSTRIALI SRL
 - ORIONE S.R.L.
 - PERNA ECOLOGIA SRL
 - SEPRO SRL
 - WATER&SOIL REMEDIATION SRL
- che le manifestazioni d'interesse sono pervenute entro la scadenza prevista, per le ore 12:00 del 20/01/2023;
- che all'appalto di cui trattasi è attribuito il seguente CIG 9612587DB9 ed il seguente NUMERO DI GARA 8910116;

preso atto,

- che l'impianto motivazionale a giustificazione della decisione di non dar luogo alla successiva negoziazione, in coerenza con il pluricitato c. 8, art. 62, d.lgs. 50/2016 e s.m.i., è pertanto da individuarsi in quanto sopra dettagliato.

DETERMINA

- 1) di recepire quanto esposto nella precedente parte narrativa;
- 2) di motivare lo *screening* effettuato sui concorrenti sulla base:
 - X della relativa geolocalizzazione, tenendo conto dei costi logistici e quindi delle eventuali necessità di pronto intervento di assistenza;
 - delle dimensioni dei concorrenti per classi omogenee di fatturato tra di loro dimensionalmente distribuite per *range* tra modesto, medio, elevato;
 - del *know how* posseduto nello specifico settore, tra di loro qualificabile in un *range* classificabile come modesto, medio, elevato;
 - del livello di notorietà/affidabilità posseduto nello specifico settore, classificabile in un *range* definibile come modesto, medio, elevato;
 - della positiva esperienza già maturata in precedenza con i medesimi, in simmetria informativa con le necessità tecnico-operative dell'amministrazione aggiudicatrice;
 - della compatibilità tecnologica del relativo *know how*:
 - con i livelli di R&S posseduti dall'amministrazione aggiudicatrice;
 - con le dotazioni patrimoniali dell'amministrazione aggiudicatrice;
 - rispetto al ciclo di produzione a rete del servizio RSU erogato dalla amministrazione aggiudicatrice;
 - X delle procedure interne adottate dall'amministrazione aggiudicatrice compatibili con quelle dei concorrenti in quanto:

- già verificate con soddisfazione;
- coerenti con le logiche del minor costo finale;
- trattasi di processi già noti e facilmente impiegabili senza particolare necessità di addestramento.

IL RUP

Dott. Ing. Walter Bresciani Gatti